

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2017. godine donijela

ZAKLJUČAK

Prihvaća se Izvješće o radu Odbora za državnu službu za razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca 2016. godine, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavio Odbor za državnu službu aktom, klase: UP/II-112-07/17-01/64, urbroja: 566-01/1-17-1, od 8. svibnja 2017. godine.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

Izvješće o radu
Odbora za državnu službu
za razdoblje
od 01. srpnja 2016. do 31. prosinca 2016. godine

travanj 2017.

S A D R Ž A J

1. UVOD

- 1.1. O Odboru za državnu službu
- 1.2. Tko su žalitelji
- 1.3. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu
- 1.4. Pravni okvir
- 1.5. Kadrovska popunjenost Odbora za državnu službu

2. POKAZATELJI PRILJEVA SPISA U ODBOR ZA DRŽAVNU SLUŽBU U DRUGOJ POLOVINI 2016. GODINE

- 2.1. Upravni predmeti pred Odborom za državnu službu zaprimljeni u drugoj polovici 2016. godine
- 2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta 2006. – 2016.
- 2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u drugoj polovici 2016. godine po vrsti predmeta
- 2.4. Prikaz najbrojnijih vrsta upravnih predmeta u drugoj polovici 2016. godine u odnosu na učestalost državnih tijela protiv čijih su upravnih rješenja donesenih u prvom stupnju službenici podnosili žalbe

3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U DRUGOJ POLOVINI 2016. GODINE

- 3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u drugoj polovini 2016. po načinu rješavanja
- 3.2. Prikaz riješenih predmeta u drugoj polovini 2016. godine prema vrsti odluke
- 3.3. Preostalo neriješenih predmeta na dan 31. prosinca 2016. godine

4. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA U DRUGOJ POLOVINI 2016. GODINE

- 4.1. Prikaz broja upravnih sporova pokrenutih tijekom druge polovine 2016. godine protiv rješenja Odbora u odnosu na broj riješenih predmeta
- 4.2. Prikaz pristiglih odluka upravnih sudova tijekom druge polovine 2016. godine

5. ZAKLJUČAK

1. UVODNI DIO

1.1. Općenito o Odboru za državnu službu

Odbor za državnu službu (u daljnjem tekstu: Odbor), ustrojen je temeljem odredbi članaka 65. – 67. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05, 107/07, 27/08, 49/11, 150/11, 34/12, 37/13, 38/13 i 1/15) kao neovisno tijelo za rješavanje o žalbama državnih službenika u području službeničkih odnosa i kandidata u postupku prijma u državnu službu. Također, Odbor po službenoj dužnosti ili na prijedlog upravnog inspektora može poništiti ili ukinuti nezakonito rješenje o prijmu u državnu službu i rješenje kojim se odlučuje o pravima i obvezama državnih službenika ako čelnik tijela nije otklonio nezakonitosti i nepravilnosti u skladu s naredbom iz zapisnika o inspekcijskom nadzoru. U nadležnosti Odbora kao drugostupanjskog tijela, od 01. siječnja 2010. godine, je i rješavanje po žalbama uložnim na rješenja prvostupanjskih tijela kojima je čelnik tijela odlučivao o prigovoru (novina iz Zakona o općem upravnom postupku Narodne novine, broj 47/09).

Pored navedenog, prema odredbama novog Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10, 143/12 i 152/14) sporovi o zakonitosti upravnih akata koje donosi Odbor postali su sporovi pune jurisdikcije, odnosno upravni sudovi utvrđuju činjenice i primjenjuju pravo uz održavanje usmenih rasprava kojih do tada nije bilo, pa tako od 01. siječnja 2012. godine predsjednik i članovi Odbora zastupaju Odbor u sudskim postupcima koji se vode pred upravnim sudovima u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku u sporovima gdje je Odbor tuženo tijelo.

1.2. Tko su žalitelji

Državni službenici o čijim žalbama Odbor odlučuje sukladno odredbi članka 2. Zakona o državnim službenicima su državni službenici u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskog sabora, Ureda predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe. Uz navedene državne službenike pravo podnošenja žalbe Odboru imaju i kandidati u postupcima prijma u državnu službu te osobe koje nisu stekle svojstvo kandidata u postupku prijma u državnu službu, a podnijeli su prigovor čelniku tijela.

1.3. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu

Sjedište Odbora je pri središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose (Ministarstvo uprave) te se od mjeseca travnja 2012. godine nalazi u njihovim izdvojenim prostorijama u Palmotićevoj 5 u Zagrebu.

Broj članova, ustrojstvo, način rada te druga pitanja od značaja za rad Odbora uređena su Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine, broj 8/06 i 40/15).

Do donošenja Izmjena Uredbe o ustrojstvu i načinu rada Odbora (Narodne novine, broj 40/15) koja je stupila na snagu 18. travnja 2015. godine za Odbor je predviđen sastav od predsjednika i šest članova, koji broj je izmjenama Uredbe povećan za još četiri člana.

Prema sadašnjim odredbama Zakona o državnim službenicima predsjednika i članove Odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju internog oglasa, iz reda državnih službenika, na vrijeme od pet (5) godina, uz mogućnost ponovnog izbora. Predsjednik i članovi Odbora moraju biti diplomirani pravnici koji, pored uvjeta iz zakona, imaju najmanje 8 godina radnog staža u struci te istaknute rezultate rada u državnoj službi u području službeničkih odnosa i primjeni upravnog postupka.

Postupak internog oglasa radi imenovanja predsjednika i članova Odbora provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose koje Vlada Republike Hrvatske imenuje na temelju prijedloga čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Predsjednik i članovi Odbora imaju položaj državnih službenika, a prava i obveze iz državne službe ostvaruju u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose (Ministarstvo uprave).

Predsjednik i članovi Odbora neovisni su i svoje zadaće obavljaju nepristrano i u skladu sa zakonom.

Do donošenja Izmjena Uredbe postupak povodom žalbe provodilo je vijeće u sastavu od tri člana Odbora ili član Odbora kao ovlašteni voditelj postupka, dok je sastav vijeća i ovlaštenog voditelja postupka određivao predsjednik Odbora. Vijeće je odlučivalo o žalbama protiv rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, premještanju, stavljanju na raspolaganje i prestanku državne službe, te o poništavanju ili ukidanju po pravu nadzora nezakonitog upravnog akta, a o ostalim pitanjima iz državne službe (npr. u postupcima ocjenjivanja rada i učinkovitosti državnih službenika te postupcima ostvarivanja prava iz kolektivnog ugovora) odlučivao je ovlašteni voditelj postupka. Stupanjem na snagu Izmjena Uredbe način rada Odbora uređen je tako da sada postupak povodom žalbe provodi član Odbora kao ovlašteni voditelj postupka kojeg određuje predsjednik Odbora, dok predsjednik Odbora ne može sebe odrediti za voditelja postupka.

Rješenja Odbora donosi predsjednik Odbora koji zastupa i predstavlja Odbor, organizira rad Odbora, raspoređuje zaprimljene predmete u rad članovima Odbora, brine za usklađivanje prakse Odbora, te obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i Uredbom. S ciljem ujednačavanja postupanja i prakse Odbora, predsjednik Odbora po potrebi saziva sjednice Odbora ako u radu članova uoči nejednako postupanje, postupanje protivno propisima ili odstupanje od ustaljene prakse, dok je pravno shvaćanje prihvaćeno na sjednici Odbora većinom glasova svih članova Odbora obvezno za sve članove Odbora.

Odbor ispituje zakonitost i ocjenjuje svrhovitost pobijanog rješenja u granicama zahtjeva iz žalbe, ali pri tome nije vezan žalbenim razlozima te po službenoj dužnosti pazi na nadležnost i postojanje razloga za oglašavanje rješenja ništavim.

Odbor o svom radu podnosi izvješće Vladi Republike Hrvatske, i to prema zadnjoj izmjeni Uredbe dva puta godišnje što je prekratko razdoblje da bi se uočili trendovi, te mogla stvoriti potpuna slika.

Kontrolu zakonitosti akata koje donosi Odbor obavljaju nadležni upravni sudovi (Zagreb, Rijeka, Split, Osijek te Visoki upravni sud Republike Hrvatske). Predsjednik i članovi Odbora sudjeluju na ročištima u sporovima u kojima je Odbor tuženo tijelo. Potrebno je posebno istaknuti da upravni spor protiv odluka Odbora mogu uz ranije navedene žalitelje (državne službenike i kandidate u postupcima prijma u državnu službu) pokrenuti i državna tijela čija rješenja su bila predmetnom ocjene zakonitosti pred Odborom.

Uredske i administrativne poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose (Ministarstvo uprave).

Sredstva za rad Odbora planirana su u okviru pozicije Ministarstva uprave, aktivnosti A830004 Odbor za državnu službu, te su u 2016. godini za rad Odbora planirana sredstva u iznosu od 1.093250,00 kuna, a u razdoblju od 1. srpnja 2016. godine do 31. prosinca 2016. utrošeno je 493.106,54 kn.

1. 4. Pravni okvir

Popis zakonskih propisa i podzakonskih i drugih akata koje Odbor primjenjuje u svom radu.

Zakoni:

- Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/09)
- Zakon o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10, 143/12 , 152/1494/16- Odluka US RH)
- Zakon o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 -pročišćeni tekst, 37/13, 38/13 , 1/15 i 138/15- Odluka US RH)
- Zakon o policiji (Narodne novine, broj 34/11, 130/12, 89/14, 151/14, 33/15 i 121/2016)
- Zakon o carinskoj službi (Narodne novine, broj 68/13 , 30/14 i 115/16)
- Zakon o vanjskim poslovima (Narodne novine, broj 48/96, 72/13 i 127/13)
- Zakon o službi u Oružanim snagama Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 73/13 i 75/15)
- Zakon o sudovima (Narodne novine, broj 28/13 i 33/15)
- Zakon o izvršavanju kazne zatvora (Narodne novine, broj 128/99, 55/00, 59/00, 129/00, 59/01, 67/01, 11/02, 76/07, 27/08 83/09, 18/11, 48/11, 125/11, 56/13 i 150/13)
- Zakon o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 79/06 i 105/06)
- Zakon o akademskim i stručnim nazivima i akademskom stupnju (Narodne novine, broj 107/07, 118/12)
- Zakon o stručnim nazivima i akademskim stupnjevima (Narodne novine, broj 128/99)
- Zakon o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (Narodne novine, broj 19/13 – pročišćeni tekst, 33/13, 148/13 i 92/14)
- Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (Narodne novine 157/2013, 152/2014)

- Ustavni zakon o pravima nacionalnih manjina (Narodne novine, broj 155/02, 47/10, 80/10 i 93/11)
- Zakon o radu (Narodne novine, broj 149/2009, 61/2011, 82/12, 73/13 i 93/14)

Kolektivni ugovor:

- Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine, broj 104/13, 150/13 i 153/13)
- Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine, broj 89/12, 104/13)
- Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine, broj 93/08, 23/09, 39/09, 90/10)

Podzakonski akti:

- Uredba o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine, broj 8/06 i 40/15)
- Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi (Narodne novine, broj 37/01, 38/01, 71/01, 89/01, 112/01, 7/02, 17/03, 197/03, 21/04, 25/04, 66/05, 92/05, 131/05, 140/05, 81/06, 11/07, 47/07, 109/07, 58/08, 32/09, 140/09, 21/10, 38/10, 77/10, 113/10, 22/11, 142/11, 31/12, 49/12, 60/12, 78/12, 82/12, 100/12, 124/12, 140/12, 16/13, 25/13, 52/13, 96/13 i 126/13, 21/14, 94/14, 140/14, 151/14, 76/15 i 100/15)
- Uredba o poslovima i posebnim uvjetima rada u državnoj službi (Narodne novine, broj 74/02, 92/05, 81/06, 58/08, 119/11, 65/12, 33/13 i 65/15)
- Uredba o vrijednosti koeficijenta složenosti poslova radnih mjesta, dodatku na uvjete rada, te kriterijima i najvišem mogućem iznosu dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Carinske uprave (Narodne novine, broj 65/12, 25/13 i 86/13)
- Uredba o klasifikaciji radnih mjesta, carinskih zvanja i vrijednosti koeficijenta složenosti poslova carinskih službenika (Narodne novine, broj 86/13)
- Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova, dodatku na uvjete rada te kriterijima i najvišem mogućem iznosu dodatka za natprosječne rezultate u radu za službenike Porezne uprave (Narodne novine, broj 61/12, 134/12, 25/13, 55/14 i 154/14)
- Uredba o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi (Narodne novine, broj 77/07, 13/08 i 81/08)
- Uredba o načinima i uvjetima napredovanja državnih službenika (Narodne novine, broj 77/07 i 142/11)
- Uredba o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, broj 74/10, 142/11, 142/12 i 53/12)
- Uredba o postupku i kriterijima ocjenjivanja državnih službenika (Narodne novine, broj 133/11)
- Pravilnik o sadržaju posebnog izvještaja o ocjeni rada i učinkovitosti državnih službenika (Narodne novine, broj 78/06, 128/06 i 133/2011)
- Uredba o oblicima, načinima i uvjetima izobrazbe državnih službenika (Narodne novine, broj 10/07)

- Uredba o postupku, načinu polaganja i Programu državnog stručnog ispita (Narodne novine, broj 61/06, 145/12, 1/14, 11/15 i 124/15)
- Uredba o mogućnosti rada državnog službenika na izdvojenom mjestu rada i s nepunim radnim vremenom (Narodne novine, broj 33/06)
- Uredba o uvjetima za stjecanje policijskih zvanja, oznakama policijskih zvanja, funkcionalnim oznakama radnih mjesta, promaknuću i napredovanju kroz policijska zvanja (Narodne novine, broj 129/11 i 15/13)
- Uredba o zvanjima i uvjetima za postavljenje u zvanja, položajima i uvjetima za imenovanje ovlaštenih službenih osoba u Ministarstvu unutarnjih poslova (Narodne novine, broj 100/95)
- Uredba o zvanjima i funkcijama, te uvjetima za stjecanje zvanja ovlaštenih službenih osoba organa unutrašnjih poslova (Narodne novine, broj 53/86 i 7/87)
- Uredba o uvjetima za stjecanje zvanja, promaknuća i raspored na radna mjesta te o funkcionalnim oznakama radnih mjesta policijskih službenika (Narodne novine, broj 39/01, 8/06 i 129/11)
- Pravilnik o odnosu policijskih zvanja pripadnika policije prema činovima pripadnika vojnih postrojbi radi utvrđivanja vrijednosnog boda
- Uredba o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika (Narodne novine, broj 129/11, 82/12, 140/13, 32/15 i 40/15)
- Uredba o plaćama policijskih službenika (Narodne novine, broj 129/11, 82/12, 25/13 i 140/13)
- Uredba o radnim mjestima policijskih službenika kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju (Narodne novine, broj 12/11, 127/13 i 140/13)
- Uredba o radnim mjestima policijskih službenika kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju (Narodne novine, broj 127/13 i 140/13)
- Pravilnik o ocjenjivanju policijskih službenika (Narodne novine, broj 113/12)
- Pravilnik o načinu i uvjetima za ostvarivanje prava policijskih službenika na građansko odijelo (Narodne novine, broj 64/11)
- Pravilnik o sastavu i načinu rada zdravstvene komisije za ocjenu zdravstvene sposobnosti za obavljanje poslova policijskih službenika (Narodne novine, broj 113/12)
- Uredba o plaćama, dodacima i naknadama u službi vanjskih poslova (Narodne novine, broj 22/03, 48/03, 39/06, 36/07 i 25/13)
- Pravilnik o znanstvenim i umjetničkim područjima, poljima i granama (Narodne novine, broj 118/09, 82/12 i 32/13)
- Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova
- Odluka o visini otpremnine za državne službenike i namještenike Ministarstva obrane i Oružanih snaga Republike Hrvatske kojima služba prestaje zbog preustroja ili smanjenja snaga (Narodne novine, broj 29/12, 50/12 131/13 i 147/14)

Iz navedenog popisa vidljivo je da su službenički statusi, kao i druga prava i obveze službenika regulirani u većem broju posebnih zakona i podzakonskih propisa, kao i općih akata.

Uz nabrojene propise Odbor u postupanju primjenjuje i unutarnje opće akte državnih tijela (Pravilnike o unutarnjem redu) kao i tumačenja Zajedničke komisije za tumačenje odredaba i praćenje primjene Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.

1.5. Kadrovska popunjenost Odbora za državnu službu

Odbor je tijekom druge polovine 2016. godine radio u sastavu pet članova Odbora, od kojih jedan član imao privremenu ovlast obavljanja dužnosti predsjednika Odbora.

Izmjenom Uredbe o ustrojstvu i načinu rada Odbora (Narodne novine, broj 40/15) koja je stupila na snagu 18. travnja 2015. godine, predviđeni broj članova Odbora povećan je sa šest na deset članova, te je izmijenjeno da Odbor umjesto godišnjih podnosi polugodišnja izvješća o svom radu.

Naziv radnog mjesta	Broj popunjenih radnih mjesta	Uredbom predviđena radna mjesta
Predsjednik*	0	1
Član Odbora	5	10
Ukupno:	5	11

* Odbor je tijekom navedenog razdoblja radio bez imenovanog predsjednika, odnosno jedan član je imao ovlast obavljanja dužnosti predsjednika Odbora te bez stručne službe, dok administrativne poslove Odbora obavljaju svega dva službenika Ministarstva uprave i to jedan viši stručni referent i jedan stručni referent

2. POKAZATELJI PRILJEVA SPISA U ODBOR ZA DRŽAVNU SLUŽBU U DRUGOJ POLOVINI 2016. GODINE

2.1. Zaprimljeni predmeti u Odboru za državnu službu u drugoj polovici 2016. godine

Upravni predmeti	584
Neupravni predmeti	45
UKUPNO	629

Tijekom druge polovice 2016. godine u Odboru je zaprimljeno sveukupno 629 predmeta, od čega 584 upravnih i 45 neupravnih predmeta što je pad zaprimljenih predmeta u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje.

2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta po godinama od 2006. – 2016. godine

Godina	2006	2007.	2008.	2009	2010.	2011.	2012.	2013.	2014	2015.	2016.
Zaprimljeni upravni predmeti	863	1247	1079	1497	3919	2001	2222	6092	11657	9628	2666

Godina	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
Zaprimljeni neupravni predmeti	86	191	173	204	182	201	222	259	230	257	140

2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u drugom polugodištu 2016. godine po vrsti predmeta

Državni stručni ispit	1
Naknada za građansko odijelo	5
Imenovanje i razrješenje policijskih službenika	38
Ispit za zvanje policijskog službenika	2
Izvanredni pravni lijek	3
Napredovanje u službi	9
Ocjenjivanje	23
Plaća ili koeficijent radnog mjesta	305
Druga prava iz kolektivnog ugovora	39

Premještaj na drugo radno mjesto	26
Prestanak državne službe	25
Prijam u državnu službu	54
Raspored na radno mjesto	27
Raspolaganje	1
ostalo	26
Ukupno	584

2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u drugoj polovini 2016. godine po državnim tijelima koja su rješavala u prvom stupnju

	DRŽAVNO TIJELO	BROJ
1.	Hrvatski sabor	1
2.	Vlada RH	0
3.	Ministarstvo unutarnjih poslova	364
4.	Ministarstvo financija	75
5.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni)	30
6.	Ministarstvo pravosuđa	23
7.	Ministarstvo obrane	11
8.	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	11
9.	Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku	1
10.	Ministarstvo kulture	1
11.	Ministarstvo gospodarstva poduzetništva i obrta	1
12.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	5
13.	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	6
14.	Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije	1
15.	Ministarstvo turizma	2
16.	Ministarstvo zdravstva	2
17.	Ministarstvo uprave	0
18.	Ministarstvo branitelja	0
19.	Ministarstvo znanosti i obrazovanja	2
20.	Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja	5
21.	Ministarstvo rada i mirovinskog sustava	0
22.	Uredi državne uprave	15
23.	Ministarstvo poljoprivrede	3
24.	Državna odvjetništva	6
25.	Državna geodetska uprava	3

26.	Državna uprava za zaštitu i spašavanje	6
27.	Državni zavod za statistiku	1
28.	Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	2
29.	Ministarstvo državne imovine	0
30.	Ostalo	7
UKUPNO		584

Iz navedene tablice evidentno je da najveći broj zaprimljenih upravnih predmeta u drugoj polovici 2016. godine, jednako kao i u prethodnom izvještajnom razdoblju, odnosi na žalbe protiv prvostupanjskog rješenja Ministarstva unutarnjih poslova, a potom slijede žalbe na rješenja Ministarstva financija, te sudova i Ministarstva pravosuđa.

3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U DRUGOJ POLOVINI 2016. GODINE

3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u drugoj polovici 2016. godine po načinu rješavanja

Žalba odbijena	719
Žalba odbačena	10
Rješenje izmijenjeno	66
Rješenje poništeno	15
Rješenje poništeno i vraćeno na ponovno rješavanje	181
Obustava	6
Nalog	1
Ukupno	998

Iz prikazanih podataka slijedi da je u drugoj polovici 2016. godine najviše bilo odbijenih predmeta odnosno 72% ukupno riješenih predmeta u tom razdoblju, dok udjel rješenja kojim se prvostupanjsko rješenje poništava i predmet vraća na ponovno rješavanje tijelu prvog stupnja iznosi 18 %.

3.2 Prikaz riješenih upravnih predmeta po vrsti upravne stvari u drugoj polovici 2016.

	RIJEŠENI UPRAVNI PREDMETI PO VRSTI UPRAVNE STVARI U DRUGOJ POLOVICI 2016. GODINE	BROJ
1.	Imenovanje rukovodećih policijskih službenika	111
2.	ocjenjivanje rada i učinkovitosti državnih službenika	11
3.	prijam u državnu službu	131
4.	raspored na radno mjesto	122
5.	Premještaj na drugo radno mjesto	18
6.	prestanak državne službe	24
7.	obveza polaganja državnog stručnog ispita	7
8.	utvrđivanje koeficijenta složenosti radnog mjesta	423
9.	uvjeti za raspored po posebnim propisima	5
10.	rad izvan redovitog radnog vremena	5
11.	izvanredni pravni lijekovi	6
12.	Obavljanje poslova više složenosti	2
13.	Druga prava iz kolektivnog ugovora	5
14.	Uskrata prava	96
15.	Troškovi prijevoza	28
16.	Ostalo	4
UKUPNO		998

3.3. Broj neriješenih upravnih predmeta prenesenih iz prethodnih i tekuće godine na dan 31. prosinca 2016.

Iz 2012.	570
Iz 2013.	1.946
Iz 2014.	11.152
Iz 2015.	9.126
Iz 2016.	2.530
Ukupno neriješenih	25.324

4. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

Brojčani pokazatelji pokrenutih upravnih sporova u drugoj polovici 2016. godine i broj zaprimljenih odluka upravnih sudova u navedenom razdoblju

Protiv rješenja Odbora može se podnijeti tužba nadležnom upravnom sudu u roku 30 dana od dana dostave rješenja Odbora. Tako je tijekom druge polovice 2016. godine protiv rješenja Odbora pokrenuto ukupno 41 upravna spora od kojeg broja je tužitelj državno tijelo u 2 predmeta, dok je u 39 predmeta tužitelj državni službenik ili kandidat u natječajnom postupku.

Najveći broj upravnih sporova protiv rješenja Odbora tijekom druge polovine 2016. godine pokrenuto je pri Upravnom sudu u Rijeci 17 upravna spora, zatim slijede upravni sporovi pokrenuti pred Upravnim sudom u Zagrebu s ukupno pokrenutih 14 upravna spora, pa zatim pred Upravnim sudom u Splitu s 6 pokrenuta upravna spora te pred Upravnim sudom u Osijeku sa 4 pokrenuta upravna spora.

Tijekom druge polovine 2016. godine nadležni upravni sudovi donijeli su ukupno 42 presude od kojeg broja je u 32 predmeta sud tužbeni zahtjev odbio, u 2 predmeta tužbeni zahtjev odbacio, dok je u 8 predmeta tužbeni zahtjev uvažio, od čega u 1 predmetu poništio rješenja Odbora i prvostupanjskog tijela te je tako sud meritorno sam riješio upravnu stvar, dok je u 7 predmeta Odbor donio nova rješenja uvažavajući pravni stav suda.

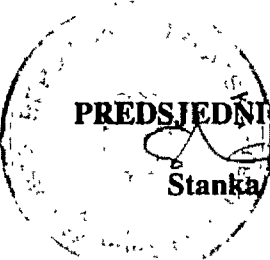
Iz navedenih podataka proizlazi da su u samo 4% od ukupnog broja donesenih odluka Odbora u drugoj polovini 2016. godini stranke pokrenule upravni spor protiv odluke Odbora.

5. ZAKLJUČAK

Radi postizanja postavljenog cilja Odbor već godinama ukazuje na potrebu pristupanja izmjenama postojećih zakonskih i podzakonskih akata kojima je propisano ustrojstvo i način rada Odbora budući da Odbor od osnivanja, dakle od početka 2006. godine, nije mijenjao broj članova niti ustroj u smislu unapređenja njegova rada. Tako je tek tijekom mjeseca travnja 2015. godine stupila na snagu Uredba o izmjenama Uredbe o ustrojstvu i načinu rada Odbora (Narodne novine, broj 40/15) kojom je u cilju ubrzanja rada Odbora izmijenjen način rada Odbora te je broj članova s predviđenih šest povećan na deset članova. Naime, do donošenja izmjena Uredbe postupak povodom žalbe provodilo je vijeće u sastavu od tri člana Odbora ili član Odbora kao ovlašteni voditelj postupka, dok je sastav vijeća i ovlaštenog voditelja postupka određivao predsjednik Odbora. Vijeće je odlučivalo o žalbama protiv rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, premještanju, stavljanju na raspolaganje i prestanku državne službe, te o poništavanju ili ukidanju po pravu nadzora nezakonitog upravnog akta, a o ostalim pitanjima iz državne službe (npr. u postupcima ocjenjivanja rada i učinkovitosti državnih službenika te postupcima ostvarivanja prava iz kolektivnog ugovora) odlučivao je ovlašteni voditelj postupka. Stupanjem na snagu izmjena Uredbe način rada Odbora uređen je tako da sada postupak povodom žalbe provodi član Odbora kao ovlašteni voditelj postupka kojeg određuje predsjednik Odbora.

Međutim, navedene izmjene su bile nedostatne pa se pristupilo popunjavanju Odbora s još dva člana, koja su imenovana tijekom 2017. godine. Također bi za veću efikasnost ovog tijela bilo neophodno predvidjeti i kadrovski popuniti posebnu ustrojstvenu jedinicu unutar Odbora, koja bi obavljala administrativne poslove.

Statistički podaci koje Odbor prikazuje kroz Izvješća o radu pokazuju da je Odbor postigao jedan od ciljeva u pogledu prevencije sudskih odnosno upravnih sporova jer se protiv odluka Odbora pokreće relativno mali broj upravnih sporova što ukazuje da stranke postupka prihvaćaju odluke Odbora, a kroz upravnosudsku kontrolu njegova rada potvrđuje se i kvaliteta njegovih odluka.

 **PREDSJEDNICA ODBORA**

Stanka Vučica